
〈논평〉 **전주시 회계투명성 강화 의지 환영한다**

수 신	각 언론사 시청 출입사회 담당 기자
발 신	전주 시내버스 완전공영제 실현 운동본부(공동대표 : 이세우, 하연호)
답 당	집행위원장 강문식 (010-5894-1155)

30일, 전주시가 회계투명성 강화방안을 발표했다.

외부회계감사 용역업체를 노동조합, ‘시민의 버스위원회’ 추천을 받아 선정하고, 용역보고서 공개, 용역기간 1년에서 3~4개월로 단축, 용역비용 1억에서 5000만원으로 조정하겠다는 것이 투명성 강화 방안의 골자이다.

이상의 내용은 공영제운동본부가 지난 해부터 중점적으로 지적해온 사안이다. 공영제운동본부는 시내버스 회계용역보고서는 보조금 결정의 핵심적인 근거가 되는 만큼 보고서 투명성 확보가 매우 중요하다고 강조해왔다. 긴 용역기간, 과다한 용역비용, 용역보고서 비공개 등도 작년 하반기 운동본부가 문제로 지적해왔던 내용이다. 운동본부는 전주시가 이상의 비판을 수용하고 시내버스 혁신을 위해 노력하는 모습에 환영의 뜻을 전한다.

전주시의 전향적인 시내버스 행정이 그동안 굼아있던 전주 시내버스 문제를 근본적으로 해결하는 과정의 한 발판이 되기를 기대한다. 운동본부 역시 시내버스 문제의 근본적인 해결을 위해 앞으로도 지속적으로 노력하며 전주시에 비판과 감시의 멈추지 않을 것이다.

[첨부] 2014년 11월 18일 용역보고서 투명성관련 운동본부 기자회견문

2015. 3. 30

전주시내버스완전공영제실현운동본부

<기자회견문>

보조금 결정전에 용역보고서부터 바로 잡으라!

전주시는 매년 회계법인에 용역을 맡겨 시내버스 업체의 회계 용역보고서를 작성하고 있다. 회계용역보고서는 재정지원심의위원회에서 보조금을 결정하는 거의 유일한 근거자료이다. 용역보고서는 그 결과에 따라 보조금 액수가 천차만별로 달라지게 하는 중요한 자료이고, 신뢰성이 핵심이어야 한다. 하지만 용역을 맡은 삼덕회계법인은 버스업체가 공공연하게 저지르던 보조금 유용을 적발하지 못했기에 버스업체 봐주기 보고서를 작성한 것이 아닌지 의혹이 일고 있다. 삼덕회계법인은 올해 2월에도 모 기업 회계감사를 부실하게 수행해 징계를 받은 바 있다.

이보다 더 근본적인 문제는 전주시에 있었다. 용역 과업지시서를 검토한 결과 애당초 전주시는 회계법인과 계약부터 엉터리로 맺어 왔다. 아래와 같은 용역보고서를 둘러싼 전주시 엉터리 행정은 회계투명성과 알권리를 가로막아 버스업체의 이해관계에 부합하려는 전주시의 의도 때문이 아니었는지 강한 의구심이 든다.

1. 전주시를 제외한 모든 지자체의 과업수행 기간은 6개월 이내이고, 빠른 곳은 2개월 만에 회계감사를 마치도록 해 5월이면 전년도 회계보고서를 검토할 수 있다. 하지만 전주시가 회계법인에 요구하는 과업수행 기간은 1년으로 회계연도가 마무리 되고서도 만 1년이 지난 후에야 업체의 경영상태를 파악할 수 있다. 전주 버스업체의 2012회계연도에 대한 보고서는 2014년 3월에야 발간되었고, 따라서 2013년 재정지원심의위원회에서는 정식보고서가 아닌 반쪽짜리 요약보고서만 놓고 보조금을 결정했다.
2. 전주시의 과업수행기간은 타 지자체의 2~6배나 긴데도 용역비는 2배를 넘게 책정하고 있다. 2012년 회계연도 보고서를 작성한 삼덕회계법인은 6,970만 원에 낙찰돼 전주시와 계약을 체결했다. 전주시와 규모가 비슷한 청주시는 1,800만 원, 전주시 보다 규모가 큰 창원시는 2,200만 원, 광주광역시는 6,300만 원에 용역을 맡기고 있다.
3. 이렇게 퍼주기 용역을 맡겼는데도, 용역보고서에는 과업지시서가 요구한 내용이 아예 생략되어 있다. 전주시의 과업지시서에는 최근 2년의 경영실태, 재무구조, 실적운송원가를 비교하도록 명시되어 있다. 하지만 최종보고서에는 2012년 1년에 대한 자료만 있으며, 이외 내용은 아예 생략되어 있다. 삼덕회계법인은 계약사항을 위반한 보고서를 제출했는데도 전주시는 이를 문제 삼지 않고 최종보고서로 채택했다.
4. 용역보고서 과업지시서에는 회계법인에 공청회를 요청할 수 있고 회계법인은 이에 응해야한다고 명시되어 있다. 하지만 전주시는 지금까지 한 번도 공청회를 진행하지 않았고, 오히려 용역보고서마저 비공개하면서 시민들의 알 권리를 무시하고 있다.

과업수행 기간을 길게 하면 미완성된 회계보고서로 보조금을 결정하기 때문에, 정보가 제한되면서 보조금의 적정성 논란을 피할 수 있다. 2013년 재정지원위원회는 11월에 미완성 보고서를 토대로 보조금 지급을 결정했고, 용역보고서가 완성된 올해 3월 이후에서야 시민사회단체에 의해 전주 시내버스 업체의 보조금 유용 등 회계 의혹이 제기될 수 있었다. 하지만 이미 보조금 지급이 결정된 이후이기 때문에, 논란이 무성해도 버스업체들은 지금까지 꼬박꼬박 보조금을 지급받고 있다.

기업을 평가할 때 2개년도 이상의 회계자료를 비교 검토하는 것은 경영의 추이를 살피고 판단하기 위한 회계의 기초방법이다. 타 지자체 또한 최근 2~3년의 추이를 비교하도록 과업지시하고 있으며 회계법인들은 이를 지키고 있다. 삼덕회계법인이 과업지시서를 어기고 기초 자료가 생략된 보고서를 제출했는데도, 전주시가 이를 묵인한 것은 버스업체의 경영 현황을 감추려는 의도 아니겠는가?

전주시가 시내버스 회계용역보고서를 작성하도록 하는 것은 시내버스 업체에 막대한 보조금이 지급되는 만큼 세금을 허투루 쓰지 않고 시민들의 알권리를 보장하기 위함이다. 전주시가 근거도 없이 터무니없게 높은 용역비를 책정하고, 그마저도 계약서와 다른 결과물이 나왔는데도 방조하는 것은 직무유기이다.

운동본부는 전주시에 다음과 같이 요구한다.

- 전주시는 즉각 삼덕회계법인에 보고서를 과업지시서대로 재작성하도록 지시하라.
- 현재 용역을 수행하고 있는 지평회계법인이 과업지시서대로 작업하고 있는지 여부를 점검하라.
- 중간보고서에 대한 시민공청회를 준비하도록 해 시민들에게 시내버스 업체들의 경영상태를 보고하고 의혹을 해소하라.
- 또한 이상의 조치가 취해질 때까지 재정지원심의위원회를 잠정 연기하라.

시내버스 문제를 해결하겠다고 공언한 신임 김승수 시장은 자신의 임기 전에 발생한 문제라 하더라도 이런 적폐를 해소하는 데에서부터 의지를 보여야할 것이다. 전주시가 이상의 주문을 받아들이지 않는다면 운동본부는 보다 강력한 조치를 취할 것임을 명백히 밝힌다. 운동본부는 앞으로도 대중교통 행정의 기본을 바로세우기 위한 노력을 아끼지 않을 것이다.

2014. 11. 18

전주시내버스완전공영제실현운동본부

1. 각 지자체별 시내버스 경영평가 용역 비교

	인구 (명)	면허대수 (대)	용역업체	용역비	용역시작	용역기간	보고서 공개여부
전주	62만	401	삼덕회계법인	69,790,000	2013-02-21	1년	비공개
			『전주시 시내버스 외부회계감사 및 표준운송원가 용역』				
"	"	"	회계법인지평	74,785,900	2014-03-20	1년	미확인
			『전주시 시내버스 경영진단 수립 용역』				
서울	982만	7458	안진회계법인	468,000,000	2013-01	120일	공개
			『13년 시내버스 표준운송원가 검증 및 산정』				
광주	142만	973	삼성회계법인	63,320,400	2013-12-26	120일	비공개
			『2013 시내버스업체 회계감사 및 표준운송원가산정 용역』				
창원	108만	728	이촌회계법인	21,813,000	2013-12-06	60일	미확인
			『2013년도 시내버스업체 회계감사 용역』				
청주	84만	414	청주대 경영경제연구소	18,000,000	2014-02-14	60일	공개
			『시내버스 표준운송원가 산정 용역』				
김해	50만	207	정동회계법인	43,700,000	2014-02-25	150일	공개
			『2013년 시내버스 회계감사 및 2014년 운송원가 산정 용역』				
충주	21만	72	충북경제경영연구원	26,190,000	2014-06-03	150일	공개
			『충주시 시내버스 운송원가 및 적자액 산정 연구용역』				
광양	15만	47	한국산업분석연구원	35,894,400	2014-06-03	90일	보고회 개최
			『2014년 시내버스 운행노선 경영진단 용역』				
거제	24만	106	한울회계법인	23,300,000	2014-06-20	180일	보고회 개최
			『거제시 시내버스 표준운송원가 산정 연구용역』				
제천	13만	68	중앙경제연구원	18,000,000	2013-09-17	60일	공개
			『2013년 시내버스업체 재정지원 관련 버스운송 원가 분석 용역』				
원주	27만	155	공간경제연구원	24,420,000	2013-04-29	180일	공개
			『원주시 시내버스업체 재정지원을 위한 운송원가 분석용역』				
삼척	7만	39	한국산업발전연구원	19,800,000	2013-05-20	60일	공개
			『2013년 삼척시 시내버스 손실액산출 교통량조사 용역』				
세종	13만	41	청주대 경영경제연구소	35,292,400	2012-10-22	90일	공개
			『세종시 시내버스 운송원가 산정 연구용역』				

2. 『전주시 시내버스 외부회계감사 및 표준운송원가 용역 과업지시서』 (2013.02) 발췌

- 『전주시 시내버스 외부회계감사 및 표준운송원가 용역 과업지시서』, p2

3. 경영실태·재무구조 분석

가. 시내버스업체의 경영실태 분석

- 최근 2년간 변화추이 분석, 업체별 손익계산서 등 활용
- 운송수지 분석
 - 업체총괄, 업체별, 버스대당 평균수익율 등

나. 시내버스업체의 재무구조 분석

- 최근 2년간 변화추이 분석, 업체별 재무제표 등 활용
- 재무상태 분석
 - 업체총괄, 업체평균, 업체별
- 자본잠식추이 분석
 - 업체총괄, 업체평균, 업체별
- 영업실태 분석
 - 업체총괄, 업체평균, 업체별
- 손익계산서 분석
 - 업체총괄, 업체평균, 업체별
- 재무비율 분석

- 업체총괄, 업체평균, 업체별

4. 운송원가의 표준화 및 경상수지 분석

가. 버스업체 재무구조 및 경영실태 분석(최근 2년간)

- 1) 재무구조 분석
- 2) 손익계산서 분석
- 3) 재무비율 분석
- 4) 경영실태 분석(적자규모 분석)

나. 운송원가의 조사 및 분석

- 1) 업체별·계정별 실적운송원가 적정성 분석(최근 2년간)
- 2) 업체별 총 운송원가 및 표준운송원가 산정
- 3) 기타 운송원가 관련 분석 등
- 4) 요금단일화에 따른 적자규모 산출

- 『전주시 시내버스 외부회계감사 및 표준운송원가 용역 과업지시서』, p6

3. 보고

가. 과업수행자는 용역수행 중 전주시 요구에 따라 중간보고회, 최종보고회를 보고하도록 하며, 필요에 따라 시민공청회 등이 발생시 성실히 보고하여야 한다.

나. 과업진행 및 세부내용 검토를 위해 '전주시'의 요구가 있을 경우에 과업수행자는 조건 없이 필요한 자료를 제출 또는 업무 진행 사항을 보고하고 협의하여야 한다.